

# (Nicht) alles neu ab 2023: Die Steuerreform für PV-Anlagenbetreiber

**Steuertipps:** Die neuen Regelungen zur Einkommensteuer betreffen ausschließlich Käufer und Betreiber von Photovoltaikanlagen. Die Steuerbefreiung greift bei Einfamilienhäusern bis 30 Kilowatt, bei Mehrfamilienhäusern kann die Leistung auch höher sein. Wie und wo sich die Änderungen auswirken, erklärt unser Steuerexperte Thomas Seltmann.

Schon länger hatte sich der Bundesrat auf Initiative einiger Landesfinanzminister für Steuervereinfachungen bei Photovoltaikanlagen eingesetzt. Der Umfang der steuerlichen Neuregelung, die vom Bundesfinanzministerium im Sommer letzten Jahres vorgeschlagen wurde, überraschte dann aber viele.

Denn das Jahressteuergesetz, das Bundestag und Bundesrat im Dezember beschlossen, folgte nicht nur dem Ländervorschlag, die Einkünfte kleiner Photovoltaikanlagen von der Einkommensteuer zu befreien. Deutschland führte auch als einer der ersten EU-Mitgliedsstaaten den erst seit Frühjahr 2022 zulässigen Nullsteuersatz für Solaranlagen ein.

Während die Änderungen bei der Umsatzsteuer von den Verkäufern und Installationsbetrieben umgesetzt werden müssen und sich dann bei den Betreibern finanziell und bürokratieentlastend auswirken, betrifft die Änderung des Einkommen-



Foto: magele-picture/Fotolia

steuergesetzes ausschließlich die Käufer und Betreiber der Anlagen. Darauf wollen wir in diesem Beitrag näher eingehen.

## Schon ab dem Steuerjahr 2022

Während die Fachbetriebe die Neuerung im Umsatzsteuerrecht bereits seit 1. Januar 2023 in die Praxis umsetzen müssen,

bleibt den Anlagenbetreibern noch etwas Zeit: Die Abgabefrist für die erste Einkommensteuererklärung, bei der die neuen Regeln anzuwenden sind, ist Ende September – in der Steuererklärung für das Jahr 2022. Dass dies nicht erst im Jahr 2024 für die Steuererklärung des Jahres 2023 nötig ist, liegt an einem besonderen Detail des Beschlusses: Um spezielle Steuerspartricks auszuhebeln, hat der Gesetzgeber die Neuregelung im Einkommensteuergesetz (EStG) schon rückwirkend für das ganze Steuerjahr 2022 in Kraft gesetzt.

In Paragraph 3 des Einkommensteuergesetzes wurde unter der Nummer 72 eine neue Steuerbefreiung für darin näher definierte Photovoltaikanlagen eingeführt. Im Wesentlichen ging es dem Gesetzgeber darum, private Betreiber nicht zu steuerlichen Unternehmern zu machen, wenn sie eine Photovoltaikanlage betreiben. Mit derselben Motivation wurde auch der Nullsteuersatz bei der Umsatzsteuer eingeführt. Allerdings sind die betroffenen Anlagen im Einkommensteuergesetz anders definiert als bei der Umsatzsteuer, was durchaus für Verwirrung sorgt. Auch künftig bleibt es also dabei, dass man bei der steuerlichen Betrachtung von Photovoltaikanlagen immer zwischen den ertragssteuerlichen und den umsatzsteuerlichen Überlegungen grundsätzlich unterscheiden muss.

## Was gilt künftig in der Einkommensteuer?

### 1. Einnahmen und Entnahmen sind steuerfrei

Wer eine Photovoltaikanlage betreibt, die von der Regelung betroffen ist, braucht künftig die Einnahmen aus dieser Anlage, beispielsweise Einspeisevergütungen, aber auch an Dritte verkaufter Strom, nicht mehr in seiner Steuererklärung anzugeben; Gewinne aus dem Betrieb der Anlage müssen nicht (mehr) versteuert werden. Das Gleiche gilt für die „Entnahme“ des Stroms aus der Photovoltaikanlage, zum Beispiel für den Privathaushalt.

## Gesetzestext im Original

§ 3 Steuerfrei sind...

72. die Einnahmen und Entnahmen im Zusammenhang mit dem Betrieb

a) von auf, an oder in Einfamilienhäusern (einschließlich Nebengebäuden) oder nicht Wohnzwecken dienenden Gebäuden vorhandenen Photovoltaikanlagen mit einer installierten Bruttoleistung laut Marktstammdatenregister von bis zu 30 kW (peak) und

b) von auf, an oder in sonstigen Gebäuden vorhandenen Photovoltaikanlagen mit einer installierten Bruttoleistung laut Marktstammdatenregister von bis zu 15 kW (peak) je Wohn- oder Gewerbeeinheit,

insgesamt höchstens 100 kW (peak) pro Steuerpflichtigen oder Mitunternehmerschaft. Werden Einkünfte nach § 2 Absatz 1 Satz 1 Nummer 2 erzielt und sind die aus dieser Tätigkeit erzielten Einnahmen insgesamt steuerfrei nach Satz 1, ist kein Gewinn zu ermitteln. In den Fällen des Satzes 2 ist § 15 Absatz 3 Nummer 1 nicht anzuwenden.

Aus steuerrechtlicher Sicht ist ja der Betrieb einer Photovoltaikanlage, die unter anderem Strom ins Netz einspeist und verkauft, ein Gewerbebetrieb und deshalb die private Nutzung des Stroms eine Entnahme, die als Einnahme zu berücksichtigen wäre.

## 2. Kosten sind nicht absetzbar

Logische und auch steuerrechtliche Folge der Steuerbefreiung ist, dass die aus dem Kauf und Betrieb der Anlage entstehenden Kosten nicht mehr steuerlich geltend gemacht werden können. Weder Einnahmen noch Betriebskosten und Abschreibung kommen also in die Steuererklärung. Wurde die Anlage vor 2022 angeschafft, gilt das ab der Steuererklärung für das Jahr 2022.

In den Vorjahren wurden Einnahmen und Ausgaben erklärt und Gewinne oder Verluste wirkten sich auf die zu zahlende Steuer aus. Eine rückwirkende Änderung der Steuerbescheide findet nicht statt – anders als bei der bisherigen Liebhaberei-Regelung (siehe dazu weiter unten).

## 3. Welche Anlagen sind betroffen?

Anzuwenden ist die Steuerbefreiung bei Photovoltaikanlagen bis 30 Kilowatt Leistung auf Einfamilienhäusern und anderen Gebäuden, also beispielsweise auch auf gewerblichen oder landwirtschaftlichen Gebäuden. Handelt es sich um Mehrfamilienhäuser oder gemischt genutzte Gebäude mit Wohn- und Gewerbeeinheiten, gilt die Steuerbefreiung bis zu einer Anlagenleistung von 15 Kilowatt pro Einheit. Beispiel: Bei einem Mehrfamilienhaus mit 4 Wohn- und 2 Gewerbeeinheiten wären es 15 Kilowatt mal 6, also maximal 90 Kilowatt Anlagenleistung.

## 4. Welche Betreiber können die Regelung anwenden?

Ob es sich um eine Privatperson, ein Unternehmen oder eine Ehegatten-GbR handelt, ist dabei egal. Eine Steuerperson kann mehrere Anlagen, auch auf unterschiedlichen Gebäuden, betreiben und solange diese jeweils die gebäudebezogenen Grenzen nicht überschreiten, bleibt der Betrieb steuerfrei. Jedenfalls gilt das, wenn die Steuerperson Photovoltaikanlagen mit nicht mehr als insgesamt 100 Kilowatt betreibt.

Unklar ist bisher, ob alle oder nur einzelne Anlagen eines Betreibers steuer-

pflichtig werden, wenn er diese Grenze überschreitet. Klarheit muss hier das Finanzministerium (BMF) erst noch schaffen, vermutlich im Rahmen eines BMF-Schreibens.

## 5. Anzuwenden ab dem Steuerjahr 2022

Die Regelung gilt schon ab dem Steuerjahr 2022, für das im Jahr 2023 bis Ende September die Steuererklärung abzugeben ist. Der Gesetzgeber hatte die übliche Abgabefrist von Ende Juli im Zuge der Corona-Gesetze vorübergehend verlängert.

Außerdem gilt die Neuregelung auch für bestehende Photovoltaikanlagen, egal wann sie in Betrieb genommen wurden und wie lange sie schon laufen. Wer bisher aus einer älteren Anlage Gewinne versteuern musste, spart also künftig diese Steuern. Wer allerdings für 2022 oder in weiteren Jahren Verluste aus dem Betrieb der Photovoltaikanlage geltend machen wollte, hat nun leider Pech.

## Steuerbefreiung ersetzt nicht Liebhaberei

Kleine Photovoltaikanlagen waren schon bisher häufig steuerlich als Liebhabereibetriebe zu sehen, weil die Einnahmen aus dem Stromverkauf in der Regel nicht zu Gewinnen führen konnten, für die Steuern zu zahlen wären. Auch die Finanzverwaltung war in den letzten Jahren zunehmend dieser Meinung und führte 2021 sogar ein spezielles Liebhabereiwahlrecht für Anlagen bis zehn Kilowatt Leistung ein, schon damals mit dem Ziel der Verwaltungsvereinfachung.

Die jetzt ins Einkommensteuergesetz aufgenommene Befreiung trifft jedoch darüber keine Aussage, ob Gewinnerzielungsabsicht oder Liebhaberei vorliegt. Sie ersetzt oder hebt auch nicht die bisherige Liebhabereiregelung auf. Grundsätzlich handelt es sich bei der Photovoltaikanlage, die Strom gegen Entgelt verkauft, auch weiterhin um einen Gewerbebetrieb, nur werden dessen Einnahmen in bestimmten Fällen steuerlich eben nicht mehr berücksichtigt.

Anders als bei der Liebhabereiregelung handelt es sich bei der Steuerbefreiung nicht um ein Wahlrecht, sondern um eine verbindliche gesetzliche Regelung. Vermeiden lässt sich diese nur dadurch, dass beispielsweise die Anlagenleistung die Grenzen der Steuerbefreiung überschreitet.

# PHOTOVOLTAIK

Die perfekte Ergänzung zur Windenergie.

Wir sind nicht nur Partner für Windenergieprojekte. Unser Leistungsangebot umfasst auch Photovoltaikanlagen. Insbesondere als Ergänzung zur Windenergie bieten sich beide Erzeugungsmöglichkeiten im Rahmen ganzheitlicher Konzepte zur grünen Stromversorgung an. Dürfen wir auch Ihr Projekt entwickeln?

**Partnerschaftlich, persönlich, fair.**



**Markus Tschorn**

Abteilungsleiter PV

T +49 33769 871 133

tschorn@energiequelle.de

Mehr als  
**25 Jahre**  
Erfahrung



[www.energiequelle.de/photovoltaik](http://www.energiequelle.de/photovoltaik)

Unterschiede zwischen der Einkommensteuer und der Umsatzsteuer im neuen Photovoltaik-Steuerrecht		
	Einkommensteuer	Umsatzsteuer
Betroffene Anlagen	Bestehende und neue Anlagen, auch Ü20-Anlagen, ab Steuerjahr 2022	Nur Neuanlagen oder Nachrüstung wesentlicher Komponenten und Speicher, Lieferung oder Fertigstellung ab 1.1.2023
Steuerbefreiung	Einnahmen und Entnahmen aus der Erzeugung und Weitergabe oder dem privaten Eigenverbrauch des Solarstroms	Umsatzsteuersatz null beim Kauf der Anlage bzw. der wesentlichen Komponenten (auch Speicher)
Gebäudevoraussetzungen	Wohngebäude und Nichtwohngebäude	Bis 30 kWp alle Gebäude, darüber Wohngebäude, öffentliche Gebäude, Gebäude für dem Gemeinwohl dienende Tätigkeiten
Anlagengröße	Bis 30 kWp (EFH, andere Gebäude) bzw. 15 kWp je Einheit im Mehrparteiengebäude, max. 100 kWp je Steuerperson	Keine Größenbegrenzung, Vereinfachung bis 30 kWp
Einkünfte aus der Weitergabe des Solarstroms steuerfrei	Ja	Nein (falls Betreiber umsatzsteuerpflichtig)

### Steuerbegünstigte Handwerkerleistung

Da die Steuerbefreiung keine „gesetzliche Liebhabereiregelung“ ist, kann auch nicht automatisch die Steuerbegünstigung für Handwerkerleistungen (Paragraf 35a EStG) in Anspruch genommen werden.

Dies ist nur möglich, wenn die Photovoltaikanlage ertragssteuerlich kein Gewerbebetrieb ist, sondern zum Privatvermögen gehört. Nur dann sind die Kosten keine Betriebsausgaben, sondern private Aufwendungen. Betriebsausgaben bleiben sonst trotz Steuerbefreiung Betriebsausgaben, auch wenn sie sich steuerlich nicht mehr auswirken.

Wer also die Arbeitskostenanteile der Photovoltaikanschaffung als Handwerkerleistungen geltend machen will, muss entweder für die Anlage das Liebhabereiwahlrecht entsprechend dem BMF-Schreiben aus dem Jahr 2021 in Anspruch nehmen oder durch eine Prognoserechnung nachweisen, dass keine Gewinnerzielungsabsicht vorliegt.

Es gibt auch Steuerfachleute, die meinen, dass dies nicht notwendig ist und die Paragraf-35a-Begünstigung schon deshalb in Anspruch genommen werden darf, weil es sich um nicht abzugsfähige Betriebsausgaben handelt. Ob die Finanzverwaltung dem allerdings folgt, bleibt abzuwarten.

### Betriebliche Photovoltaikanlagen geltend machen

Wird eine Photovoltaikanlage bis 30 Kilowatt nicht auf einem Wohngebäude, sondern auf einem Betriebsgebäude installiert, zum Beispiel einer Autowerkstatt, und damit von einem Unternehmen betrieben, gilt der gesetzlichen Regelung nach die Steuerbefreiung auch für diese Anlage. Das trifft beispielsweise für den ins Netz eingespeisten Strom zu oder auch Strom, der für eine Privatwohnung entnommen wird.

Trotzdem können für den betrieblich genutzten Anteil Kosten steuerlich geltend gemacht werden. Abschreibung und Betriebskosten sind dann nach steuerbefreitem Nutzungsanteil und dem Anteil, der für das eigentliche Unternehmen verwendet wird, aufzuteilen. Die Kosten des Solarstroms, der für nicht steuerbefreite Zwecke verwendet wird, im Beispiel für die Autowerkstatt, können dann als steuerlicher Aufwand geltend gemacht werden.

### Einkommensteuer versus Umsatzsteuer

Verwirrend an den neuen Steuerregeln ist, dass die Steuerbefreiung in der Einkommensteuer und der Nullsteuersatz bei der Umsatzsteuer nicht einheitlich geregelt sind (siehe Tabelle). So

gelten unterschiedliche Größeneinteilungen und verschiedene Gebäudevoraussetzungen. Und während beispielsweise für die Stromlieferung an Mieter in der Einkommensteuer die Steuerbefreiung greift, wird bei der Umsatzsteuer für die Einspeisung und Stromlieferung 19 Prozent Umsatzsteuer fällig, wenn der Anlagenbetreiber umsatzsteuerpflichtig ist.

### Was muss ich tun?

Weiterhin gilt, dass sich der Anlagenbetreiber eigenständig um die Klärung der steuerlichen Behandlung seiner Photovoltaikanlage kümmern muss. Er muss also selbst prüfen, ob die Voraussetzungen für die Steuerbefreiung gegeben sind. Eine konkrete Nachfrage beim Finanzamt kann hier zur Klärung beitragen.

Grundsätzlich bleibt es auch dabei, dass Photovoltaikanlagen als Gewerbebetrieb beim Finanzamt angemeldet werden müssen. Sofern die gesetzliche Steuerbefreiung jedoch zweifelsfrei auf die Anlage anzuwenden ist, stellt sich die Sinnhaftigkeit dieser Anmeldung, die doch genau solche Bürokratie erzeugt, die durch die Gesetzesänderung eigentlich künftig vermieden werden sollte. Jedenfalls hätte eine Nichtmeldung von steuerbefreiten Photovoltaikanlagen keine Sanktionen zur Folge.

Bleibt zu hoffen, dass die Finanzverwaltung mit dem zu veröffentlichenden BMF-Schreiben eine Vereinfachung auch an dieser Stelle findet: Wie wäre es mit einer einfachen Checkliste für Anlagenbetreiber, um dem Finanzamt gegenüber die Steuerfreiheit der Photovoltaikanlage nachzuweisen, sodass diese anschließend erst gar nicht als Gewerbebetrieb erfasst wird?

Wenn sich daran etwas ändert, etwa weil die Anlage über die Grenze der Steuerbefreiung hinaus erweitert wird, muss der Steuerpflichtige das Finanzamt ohnehin aktiv informieren.

Thomas Seltmann

Der Artikel entstand mit freundlicher Unterstützung der Steuerberaterin Sibylle Wirth der Wirth & Führer Steuerberatungsgesellschaft mbH in Ingolstadt. Sibylle Wirth ist außerdem Referentin der Spezialseminare zu Photovoltaikanlagen bei Steuerseminare Graf.

#### Der Autor

Thomas Seltmann ist Experte für die steuerliche Behandlung von Photovoltaikanlagen, Dozent und Autor zweier Ratgeber-Bestseller. Seit März 2022 arbeitet er als Referent Solartechnik und Speicher beim Bundesverband Solarwirtschaft BSW-Solar.